

Uchwała Nr SO-18/0952/147/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Pniewy na rok 2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Katarzyna Gableta

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Pniewy projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025 został przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2024 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymaganiom określonym uchwałą Nr LVIII/359/2010 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 3 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XLVIII/379/22 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 24 listopada 2022 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 3 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w kwocie 106.611.655,49 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 98.538.099,58 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 8.073.555,91 zł;

b) wydatki w kwocie 111.344.255,49 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 97.592.411,00 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 13.751.844,49 zł.

2. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od projektowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pniewy na lata 2025-2034 wynika, że w 2025 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że w 2030 r. różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wynosi mniej niż 1 punkt procentowy, tj. 0,74 punktu procentowego.

4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 4.732.600,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji i zaciąganej pożyczki.
5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w łącznej kwocie 8.504.000,00 zł, z tego z tytułu:
 - sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 6.200.000,00 zł,
 - spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 4.000,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.300.000,00 zł,a także rozchody w łącznej kwocie 3.771.400,00 zł, z tego z tytułu:
 - wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 3.700.000,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 71.400,00 zł.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2025 r. są niższe o 2,76% w porównaniu do planowanych dochodów na 2024 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2024 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 5,19%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 49,41% od planowanych w 2024 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2024 r.).
2. Projektowane wydatki na 2025 r. są niższe o 6,50% od planowanych w budżecie na 2024 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2024 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 0,92%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 38,57% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2024 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm).
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. W postanowieniach projektu uchwały i załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 6.808.646,00 zł.

IV. Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 3 do projektu uchwały pn. „Budżet na rok 2025 – Wydatki majątkowe” oraz adekwatnie w załączniku Nr 12 do projektu uchwały pn. „Budżet na rok 2025 – Fundusz Sołecki na 2025 rok” zaplanowane zostały:

- w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90015 – „Oświetlenie ulic, placów i dróg” w § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zadanie majątkowe pn. „FS Zamorze, Dąbrowa, Berdychowo - montaż klimatyzacji w świetlicy wiejskiej” z planem w kwocie 16.500,00 zł,
- w dziele 926 – „Kultura fizyczna”, rozdziale 92695 – „Pozostała działalność” w § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zadanie majątkowe pn. „FS Konin - wykonanie tarasu przy świetlicy wiejskiej - etap I” z planem w kwocie 10.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że właściwe dla sklasyfikowania wydatków na montaż klimatyzacji w świetlicy wiejskiej oraz wykonanie tarasu przy świetlicy wiejskiej są: dział 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdział 92109 – „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.