

Uchwała Nr SO-18/0952/70/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2022 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Pniewy na rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Pniewy projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt II.5 uzasadnienia**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023 został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymaganiom określonym uchwałą Nr LVIII/359/2010 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 3 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr LVIII/379/22 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 24 listopada 2022 r.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 3 i art. 215 tej ustawy.
- II.
1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 86.051.624,54 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 71.853.996,46 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 14.197.628,08 zł;
 - b) wydatki w kwocie 90.807.318,11 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 74.163.261,11 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 16.644.057,00 zł.

2. Proponowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące (71.853.996,46 zł) powiększone o przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (48.975,00 zł), przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (120.509,00 zł) oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (2.888.418,57 zł) są wyższe od projektowanych wydatków bieżących (74.163.261,11 zł) o kwotę 748.637,92 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pniewy na lata 2023-2032 wynika, że w 2023 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. W załączniku Nr 4 do projektu uchwały zaplanowano przychody z tytułu:
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 48.975,00 zł,
 - sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 4.700.000,00 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 2.888.418,57 zł,
 - spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 120.509,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) 554.000,00 zł,a także rozchody z tytułu:
 - wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 3.400.000,00 zł,
 - udzielonych pożyczek i kredytów (§ 991) w kwocie 120.509,00 zł,
 - spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 35.700,00 zł.

Z uzasadnienia do projektu wynika, że w § 906 ujęto „*przychody wynikające z rozliczenia środków unijnych 48 975 zł na realizację projektu dofinansowanego ze środków UE pn. „Gmina Pniewy Dostępna dla każdego!”*”.

Natomiast na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej Gminy Pniewy na rok 2022 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XLVIII/380/22 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 24 listopada 2022 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Pniewy posiada niezaangażowane w budżecie roku 2022 wolne środki w kwocie 2.888.418,57 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2023.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że rzeczywisty poziom niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5

ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz wolnych środków na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

5. Projektowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 4.755.693,57 zł.

W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w załączniku Nr 4 do projektu uchwały zaplanowano przychody m.in z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 554.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu oraz innych dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, że są to przychody z II transzy pożyczki zaciągniętej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, na podstawie umowy podpisanej w 2022 r.

W dniu 30 czerwca 2022 r. Rada Miejska Pniewy podjęła uchwałę Nr XLIII/347/22 w sprawie zaciągnięcia w 2022 r. pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu do wysokości 418.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Wymiana pomp ciepła na pompy ciepła rewersyjne, modernizacja instalacji kolektorów słonecznych w hali Sportowo-Widowskiej Ośrodka Sportu i Rekreacji w Pniewach”. Następnie w dniu 12 października 2022 r. Rada Miejska Pniewy podjęła uchwałę Nr XLVII/367/22 o zmianie uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu i postanowiła, iż pożyczka na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Wymiana pomp ciepła na pompy ciepła rewersyjne, modernizacja instalacji kolektorów słonecznych w hali Sportowo-Widowskiej Ośrodka Sportu i Rekreacji w Pniewach” zostanie zaciągnięta do wysokości 714.000,00 zł, z czego:

- w 2022 r. do kwoty 160.000,00 zł,
- w 2023 r. do kwoty 554.000,00 zł.

Skoro przychody z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu przeznaczone są na sfinansowanie ww. zadania inwestycyjnych (tj. na określone wydatki inwestycyjne), to powinny być one wskazane jako źródło pokrycia deficytu budżetu.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2023 r. są niższe o 1,63% w porównaniu do planowanych dochodów na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 8,22%, a dochody majątkowe na poziomie wyższym o 54,53% od planowanych w 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.).
2. Projektowane wydatki na 2023 r. są niższe o 1,99% od planowanych w budżecie na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym

o 7,90%, a wydatki majątkowe na poziomie wyższym o 37,26% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2022 r.

3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. W postanowieniach projektu uchwały i załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 5.488.308,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.